

การประชุมรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

กลุ่มที่ 1 : หมวด 1 บททั่วไป หมวด 3 การจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล และหมวด 4 การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ

สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

วันจันทร์ที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2561 เวลา 13.00-15.00 น.

กระบวนการจัดทำ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

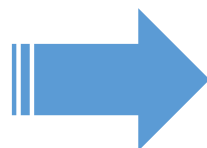
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ - สปท.

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
เศรษฐกิจกระแสใหม่

“รายงานการปฏิรูปเศรษฐกิจดิจิทัล”
หลักการกฎหมายรัฐบาลดิจิทัล



นำหลักการกฎหมาย
มายกร่าง พ.ร.บ.

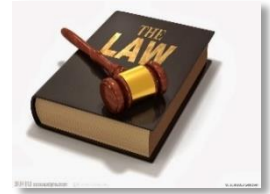
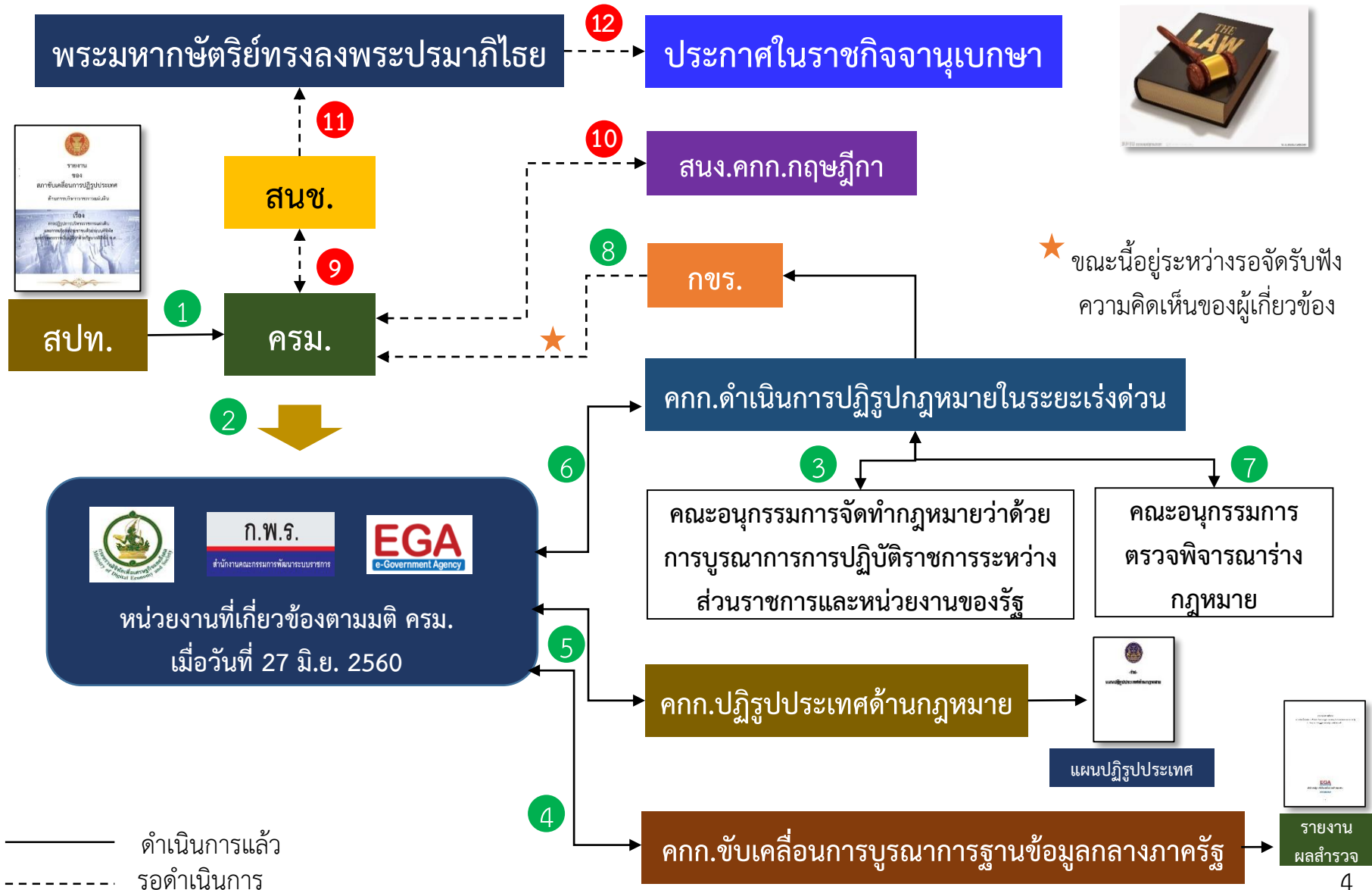
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน



คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
โครงสร้างองค์กรภาครัฐ

“รายงานการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและ
การบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัล”
ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.



หลักการและเหตุผล

เหตุผลและความจำเป็น

1. เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ข. (๑) และ (๒) ที่มุ่งให้เกิดการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสำหรับประชาชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ มีความสะดวกรวดเร็ว และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

หมวด ๑๖

การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

(๓) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

(๔) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถ และผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

(๕) ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน



2. เพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน โดยหน่วยงานรัฐ จะต้องปรับปรุงกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนตามภารกิจ รวมถึงรองรับการบริหารงานภาครัฐ โดยต้องคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นสำคัญ
3. ลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย การจัดเตรียมเอกสารของประชาชนที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ โดยให้หน่วยงานรัฐแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลหรือเอกสารระหว่างกัน และมีการปรับปรุงข้อมูลให้มีความถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ
4. เพิ่มความโปร่งใส ลดปัญหาคอรัปชั่น โดยมีการเปิดเผยข้อมูลราชการเป็นไปตามมาตรฐานสากล ที่ไม่มีผลต่อความมั่นคง และความเป็นส่วนตัว
5. ให้มีการยกระดับทักษะความรู้ของบุคลากรภาครัฐรองรับการดำเนินงานรัฐบาลดิจิทัล

การบริหารราชการแผ่นดิน
ปัจจุบัน



Connected and Open
Government

เนื้อหา

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

โครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.



หมวด 1
บททั่วไป

หมวด 2
แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

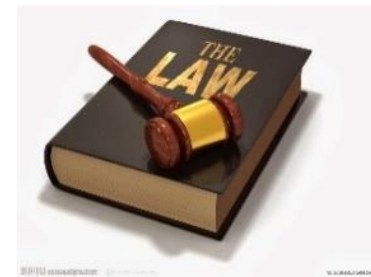
หมวด 3
การจัดทำข้อมูลและบริการ
ในรูปแบบดิจิทัล

หมวด 4
การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล
ของหน่วยงานของรัฐ

หมวด 5
การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ
ในรูปแบบดิจิทัล

หมวด 6
คณะกรรมการ
รัฐบาลดิจิทัล

บทเฉพาะกาล



ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

ขอบเขตการบังคับใช้

ใช้กับหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สาระสำคัญ

หมวด 1

บททั่วไป

มาตรา 5 - 8

- กำหนดวัตถุประสงค์ของการเป็นรัฐบาลดิจิทัล (มาตรา 5)
- กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรัฐบาลดิจิทัลของหน่วยงาน **ปีละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย** (มาตรา 6)
- ถ้ามีกฎหมายอื่นกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับเอกสาร การพิสูจน์และยืนยันตัวตน กระบวนการทำงานและการบริการของหน่วยงานของรัฐไว้โดยเฉพาะ **หากได้ทำตามกฎหมายนี้ ให้ถือว่าได้ทำตามกฎหมายนั้นแล้ว** (มาตรา 7)
- ในกรณีที่ พ.ร.บ.นี้ไม่บัญญัติไว้ **ให้นำกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์มาใช้บังคับ** เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พ.ร.บ. นี้ (มาตรา 8)

สาระสำคัญ

หมวด 2

แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

มาตรา 9 - 10

- ให้มีแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล
- หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล
- สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล
- หน่วยงานของรัฐจัดทำหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการหรือแผนงานที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ

หมวด 3

การจัดทำข้อมูลและ
บริการในรูปแบบดิจิทัล

มาตรา 11 - 15

- หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลตามภารกิจหลักให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล และต้องปรับปรุงให้มีความถูกต้อง ทันสมัย สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่นได้ (มาตรา 11)
- หากมีข้อมูลตามภารกิจหลักที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล ให้ดำเนินการแปลงข้อมูลดังกล่าวให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลด้วย (มาตรา 11)
- การจัดทำหรือแปลงข้อมูลในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลให้เป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่ กกก.กำหนด (มาตรา 11)
- หน่วยงานของรัฐสามารถร้องขอข้อมูลดิจิทัลจากหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่ได้จัดทำไว้แล้ว เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลก่อนทำการจัดทำข้อมูลขึ้นใหม่ (มาตรา 12)
- หน่วยงานของรัฐใดต้องจัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลให้สามารถทำงานร่วมกันได้ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่ กกก.กำหนด เพื่อให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่นได้ (มาตรา 13)
- ถ้าหน่วยงานของรัฐต้องมีการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน ให้จัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลอีกช่องทางหนึ่ง และสามารถจัดเก็บเงินแทนได้ โดยจะกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้น้อยกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนดหรืออัตราที่ใช้จัดเก็บอยู่ หรือยกเว้นการจัดเก็บ (มาตรา 14)
- หน่วยงานของรัฐต้องมีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่ กกก.กำหนด (มาตรา 15)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ

หมวด 4

การแลกเปลี่ยนและ
เชื่อมโยงข้อมูลของ

หน่วยงานของรัฐ

มาตรา 16 - 23

- หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลผ่านระบบและเครือข่ายสารสนเทศและการสื่อสารตามหลักเกณฑ์ที่ กกก.กำหนด โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ (มาตรา 16)
- ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ เพื่อรองรับและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่จัดทำนโยบายและมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล รวมทั้งจัดทำบัญชีข้อมูลภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ตลอดจนให้การสนับสนุนทางเทคนิคแก่หน่วยงานของรัฐเพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันได้ (มาตรา 17)
- หน่วยงานของรัฐผู้รับข้อมูลที่มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงระหว่างกันต้องใช้ข้อมูลโดยสุจริต และต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยและมาตรการป้องกันมิให้ข้อมูลถูกเปิดเผยโดยมิชอบหรือโดยไม่ได้รับอนุญาต (มาตรา 18)
- ให้ สพร.จัดทำระบบบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว เพื่อเชื่อมโยงไปยังบริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้รองรับการเชื่อมโยงดังกล่าว เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างรวดเร็ว (มาตรา 19)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ

หมวด 4

การแลกเปลี่ยนและ
เชื่อมโยงข้อมูลของ

หน่วยงานของรัฐ

มาตรา 16 - 23

- กรณีที่ต้องใช้เอกสารราชการเพื่อดำเนินการขอรับอนุมัติ อนุญาตหรือใบอนุญาต หรือจดทะเบียนหรือจดทะเบียน ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐที่ออกเอกสารราชการเช่นว่านั้น ส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารดังกล่าวทางดิจิทัลมาเพื่อประกอบการพิจารณา และห้ามมิให้เรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการทำสำเนาดังกล่าวจากหน่วยงานของรัฐที่ขอเอกสาร ทั้งนี้หากมีการเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัล ให้ถือว่าได้มีการยื่นเอกสารมาแสดงตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นแล้ว (มาตรา 20)
- กรณีหน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลหรือมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ในความครอบครอง ให้หน่วยงานของรัฐอื่นสามารถขอเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ แต่ห้ามเปิดเผยต่อสาธารณชน (มาตรา 21)
- ข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลใดที่มีกฎหมายอื่นห้ามเปิดเผย หากเปิดเผยโดยสุจริตเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐตามวัตถุประสงค์ของ พ.ร.บ.นี้ และเท่าที่จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งต้องใช้ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เปิดเผยไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายนั้น (มาตรา 22)
- กรณีเกิดสถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉินหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ และจำเป็นต้องเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามกฎหมายระหว่างหน่วยงานของรัฐ ให้ กกก.กำหนดหลักเกณฑ์ให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันในกรณีนี้ได้ (มาตรา 23)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ

หมวด 5

การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

ในรูปแบบดิจิทัล

มาตรา 24 - 27

- หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ เว้นแต่ข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายกำหนดมิให้มีการเปิดเผย
- ให้มีศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ (Open Government Data Center) เพื่อให้จัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่มีการเปิดเผยมาแสดงไว้ที่ศูนย์นี้
- ให้ กกก. กำหนดประเภท รูปแบบ และมาตรฐานของข้อมูลที่ต้องเผยแพร่ที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ

สาระสำคัญ

หมวด 6

คณะกรรมการ

รัฐบาลดิจิทัล

มาตรา 28 - 37

คณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี รมต.ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รมต.

กระทรวงดิจิทัลฯ เลขาธิการ สศช. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการ สคก. ปลัดกระทรวงดิจิทัลฯ และเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 6 คน

มีอำนาจหน้าที่ เช่น จัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อ ครม. เพื่อพิจารณาอนุมัติ เสนอแนะต่อ ครม. เกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามที่ พ.ร.บ.นี้ กำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับรองมาตรฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล รายงาน ครม. เพื่อให้มีมติสั่งการหรือยับยั้งการดำเนินการของหน่วยงานใดที่ไม่เป็นไปตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล กำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ
หมวด 6
คณะกรรมการ
รัฐบาลดิจิทัล
(ต่อ)

- ให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) “สปร.” เป็นหน่วยงานกลางทำหน้าที่อำนวยความสะดวกเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล และรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติม ดังนี้
 - (1) จัดทำร่างแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด
 - (2) บริหารจัดการศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
 - (3) สํารวจ เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์และวิจัย เพื่อจัดทำตัวชี้วัด ฐานข้อมูล ดัชนี สนับสนุนงานรัฐบาลดิจิทัลเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา
 - (4) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน รวมทั้งมาตรการที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลต่อคณะกรรมการ
 - (5) หน้าที่อื่นตามที่ ครม. หรือคณะกรรมการกำหนด(มาตรา 37)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ
บทเฉพาะกาล
มาตรา 38 - 39

- กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ **ภายใน 5 ปี** นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ **หากไม่สามารถดำเนินการได้ภายใน ระยะเวลาดังกล่าว ให้จัดทำแผนเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอเรื่องต่อ ครม. พิจารณา**
- กรณีการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐไม่เรียกเอกสารสำเนาบัตรประชาชน ทะเบียนบ้าน หนังสือรับรองนิติบุคคล บัตรประจำตัวผู้เสียภาษี หนังสือรับรองการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มจากบุคคลที่ต้องการเป็นผู้ค้ากับภาครัฐ เว้นแต่บุคคลดังกล่าว มิได้มีข้อมูลปรากฏอยู่ในระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ **ภายใน 2 ปี** นับแต่วันที่ พ.ร.บ.ใช้บังคับ (มาตรา 38)
- กรณีคณะกรรมการเห็นว่า**บริการของหน่วยงานของรัฐใดมีผลกระทบอย่างมากต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน** คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐ ระบบงาน และประเภทบริการที่ให้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. **เร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้** (มาตรา 39)

Thank You

Contact Us



www.dga.or.th



contact@dga.or.th



<https://twitter.com/EGANews>



<https://www.facebook.com/EGAThailand>



<https://www.youtube.com/user/eGovernmentAgency>